|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |

**BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ**

**Chuẩn bị các điều kiện cần thiết thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều**

**của Luật Đấu giá tài sản**

*(Tài liệu phục vụ Hội nghị sơ kết công tác tư pháp 06 tháng đầu năm 2024* *và triển khai công tác 06 tháng cuối năm 2024)*

***Cục Bổ trợ tư pháp***

Sau hơn 07 năm triển khai thực hiện Luật Đấu giá tài sản đã đạt nhiều kết quả cụ thể, đóng góp quan trọng trong việc hoàn thiện, thống nhất khung pháp lý về trình tự, thủ tục đấu giá nâng cao tính công khai, minh bạch, hiệu quả trong việc xử lý tài sản, hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện Luật Đấu giá tài sản đã phát sinh một số vấn đề hạn chế, bất cập, cần sửa đổi, bổ sung để thể chế đầy đủ, kịp thời các chủ trương, đường lối của Đảng, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật và đáp ứng yêu cầu của thực tiễn. Trên cơ sở đó, ngày 27/6/2024, Quốc hội khoá XV tại kỳ họp thứ 7 đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2025.

**1. Một số điểm mới cơ bản của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản**

**1.1. Về đấu giá viên, tổ chức hành nghề đấu giá tài sản**

Để tạo điều kiện và thu hút người tốt nghiệp đại học trở lên tham gia khóa đào tạo nghề đấu giá, nâng cao chất lượng, tính chuyên nghiệp của đội ngũ đấu giá viên, đơn giản hóa TTHC, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi cho doanh nghiệp đấu giá, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản bỏ điều kiện phải có thời gian làm việc trong lĩnh vực được đào tạo 03 năm mới được tham gia khóa đào tạo nghề đấu giá; bỏ quy định về miễn đào tạo nghề đấu giá; bổ sung trách nhiệm tham gia bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ đối với đấu giá viên; bổ sung quyền của tổ chức đấu giá tài sản trong việc đấu giá tài sản thuộc sở hữu của cá nhân, tổ chức; bổ sung quy định về các trường hợp và thủ tục thực hiện việc thay đổi nội dung đăng ký hoạt động của doanh nghiệp, chi nhánh doanh nghiệp đấu giá tài sản…

**1.2. Về trình tự, thủ tục đấu giá**

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản kế thừa quan điểm Luật Đấu giá tài sản là luật hình thức, quy định về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản, áp dụng thống nhất cho các loại tài sản mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá; các nội dung khác thuộc giai đoạn trước khi đấu giá và sau khi đấu giá thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành, đồng thời, tiếp tục hoàn thiện trình tự, thủ tục đấu giá tài sản theo hướng chặt chẽ, minh bạch, khách quan thông qua việc sửa đổi, bổ sung các quy định về niêm yết, thông báo công khai việc đấu giá, việc bán, tiếp nhận hồ sơ tham gia đấu giá, tiền đặt trước, địa điểm tổ chức cuộc đấu giá, trình tự, thủ tục tiến hành các hình thức đấu giá cụ thể... Ngoài ra, Luật cũng bổ sung một số trình tự, thủ tục riêng đối với một số loại tài sản đặc thù nhằm khắc phục tồn tại, bất cập, nâng cao hiệu quả xử lý tài sản, nhất là tài sản công.

**1.3. Về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức trong hoạt động đấu giá tài sản**

Để tăng cường trách nhiệm của người có tài sản trong quá trình tổ chức đấu giá, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản bổ sung một số quyền và nghĩa vụ của người có tài sản đấu giá mà Luật Đấu giá tài sản hiện hành chưa quy định như quyền quyết định áp dụng bước giá tại các vòng đấu giá; báo cáo cơ quan có thẩm quyền về việc tổ chức thực hiện việc đấu giá…; sửa đổi, bổ sung quy định về trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước về đấu giá ở Trung ương trong việc xây dựng, quản lý và hướng dẫn sử dụng Cổng Đấu giá tài sản quốc gia, quy định chương trình, nội dung và tổ chức bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ của đấu giá viên, quy định chi phí đăng thông báo trên Cổng Đấu giá tài sản quốc gia...

**2. Về việc chuẩn bị tổ chức thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản**

Trên cơ sở các quy định mới của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, các Bộ, ngành, Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cần quan tâm thực hiện một số công việc để đảm bảo việc triển khai thi hành Luật hiệu quả, thống nhất, đồng bộ, cụ thể như sau:

**2.1. Về việc ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật**

Để đảm bảo bám sát các quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, trong đó xác định rõ các nhiệm vụ và lộ trình thực hiện cụ thể triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, bảo đảm sau ngày 01/01/2025 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản được thực hiện thống nhất, đồng bộ và hiệu quả, cụ thể gồm có:

- Tổ chức quán triệt việc thi hành và phổ biến nội dung của Luật.

- Tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản; xây dựng báo cáo kết quả rà soát và đề xuất việc sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật để bảo đảm phù hợp với quy định của Luật.

- Xây dựng các văn bản quy định chi tiết Luật; sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để đảm bảo phù hợp với Luật.

- Xây dựng và vận hành Cổng Đấu giá tài sản quốc gia.

- Bồi dưỡng kỹ năng hành nghề cho đội ngũ đấu giá viên; đào tạo, tập huấn nghiệp vụ hằng năm cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện quản lý nhà nước về đấu giá tài sản.

- Tổ chức tập huấn chuyên sâu cho các Bộ, ngành, địa phương về các nội dung của Luật.

**2.2. Về việc ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật và soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản**

Trên cơ sở các quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp tổng hợp, báo cáo Chính phủ về việc dự kiến xây dựng, trình Chính phủ ban hành 01 Nghị định quy định chi tiết thi hành các nội dung Luật giao Chính phủ quy định và 04 Thông tư quy định chi tiết thi hành các nội dung Luật giao Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản; chương trình, nội dung và tổ chức bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ của đấu giá viên; chi phí đăng thông báo trên Cổng Đấu giá tài sản quốc gia và việc thu nộp, quản lý, sử dụng tiền bán hồ sơ mời tham gia đấu giá. Thời hạn ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành đảm bảo trước ngày 01/01/2025 để có hiệu lực đồng thời với Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản.

Ngoài ra, các Bộ, ngành, Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tổ chức rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản trong phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ, ngành, địa phương; xây dựng báo cáo kết quả rà soát, đề xuất cơ quan có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế, bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật để bảo đảm phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản.

**2.3. Về việc tuyên truyền, phổ biến và tập huấn bồi dưỡng cho các cá nhân, cơ quan, tổ chức**

Để triển khai có hiệu quả, kịp thời và đồng bộ quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản đến các đối tượng áp dụng của Luật, các Bộ, ngành, địa phương chủ động tổ chức tập huấn, tuyên truyền, phố biến nội dung của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản và các văn bản quy định chi tiết tới các cơ quan, cá nhân, tổ chức có liên quan, nhất là đối với cơ quan, tổ chức có tài sản đấu giá là quyền sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư, quyền khai thác khoáng sản tại địa phương, trong đó, tập trung vào các nội dung chính như sau:

***a) Về đấu giá viên và tổ chức hành nghề đấu giá tài sản***

*- Về Thẻ đấu giá viên và tập sự hành nghề đấu giá*

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản tại khoản 8 và điểm a, điểm b khoản 46 Điều 1 đã bãi bỏ quy định về miễn đào tạo nghề đấu giá, cấp, thu hồi Thẻ đấu giá viên. Do đó, đề nghị Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương kiểm tra, đảm bảo người tập sự hành nghề đấu giá có đầy đủ hồ sơ theo quy định, nhất là tiêu chuẩn tốt nghiệp khoá đào tạo nghề đấu giá khi nhận hồ sơ đăng ký tập sự; yêu cầu các tổ chức hành nghề đấu giá tài sản rà soát số lượng đấu giá viên đã được cấp Thẻ đấu giá viên theo quy định của Luật Đấu giá tài sản; tổng hợp danh sách đấu giá viên được cấp Thẻ đấu giá viên để xem xét thu hồi, huỷ bỏ Thẻ đấu giá viên sau ngày 01/01/2025.

*- Về tập sự hành nghề đấu giá*

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản tại khoản 8, điểm a khoản 46 Điều 1 đã bãi bỏ quy định về. Do đó, đề nghị Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khi đăng ký tập sự

*- Về danh sách tổ chức hành nghề đấu giá tài sản*

Để triển khai Luật Đấu giá tài sản, Bộ Tư pháp đã công bố, đăng tải và cập nhật danh sách tổ chức hành nghề đấu giá tài sản trên trang thông tin điện tử chuyên ngành về đấu giá tài sản tại địa chỉ <https://dgts.moj.gov.vn/>. Do đó, để tiếp tục thực hiện Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cần rà soát danh sách tổ chức hành nghề đấu giá tài sản đã được công bố nêu trên để đề nghị Bộ Tư pháp điều chỉnh, cập nhật thông tin đảm bảo chính xác. Trong quá trình tổ chức hành nghề đấu giá có sự thay đổi nội dung thông tin đăng ký hoạt động thì sau khi quyết định thay đổi, Sở Tư pháp gửi thông tin về Bộ Tư pháp để cập nhật theo đúng quy định.

*- Về đăng ký hoạt động đối với doanh nghiệp đấu giá tài sản*

Theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản thì doanh nghiệp đấu giá tài sản thực hiện thủ tục thay đổi nội dung đăng ký hoạt động khi có sự thay đổi về tên gọi, địa chỉ trụ sở trong phạm vi tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, chi nhánh, văn phòng đại diện, người đại diện theo pháp luật của doanh nghiệp, danh sách đấu giá viên hành nghề trong doanh nghiệp và thay đổi địa chỉ trụ sở từ tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương này sang tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khác.

Để thực hiện có hiệu quả quy định nêu trên, Sở Tư pháp tham mưu, báo cáo Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong việc phối hợp với cơ quan thuế và các cơ quan, tổ chức khác tạo điều kiện cho các doanh nghiệp đấu giá tài sản được chuyển đổi nội dung đăng ký hoạt động thuận lợi, đảm bảo tính liên tục, ổn định theo đúng quy định của Luật Đấu giá tài sản và quy định của pháp luật về doanh nghiệp.

***b) Về trình tự, thủ tục đấu giá tài sản***

*- Việc thẩm tra, xét duyệt yêu cầu, điều kiện của người tham gia đấu giá quyền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, quyền khai thác khoáng sản*

Theo quy định tại khoản 23 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản thì trường hợp đấu giá quyền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, quyền khai thác khoáng sản, người có tài sản đấu giá căn cứ hồ sơ tham gia đấu giá của người tham gia đấu giá và quy định của pháp luật áp dụng đối với loại tài sản đấu giá có trách nhiệm xét duyệt điều kiện của người tham gia đấu giá và thông báo cho tổ chức hành nghề đấu giá tài sản danh sách người đáp ứng yêu cầu, điều kiện tham gia đấu giá, người không đáp ứng yêu cầu, điều kiện tham gia đấu giá chậm nhất là 05 ngày làm việc trước ngày mở phiên đấu giá. Đồng thời, người có tài sản đấu giá có trách nhiệm không được cung cấp thông tin của người tham gia đấu giá cho người tham gia đấu giá khác trong quá trình thẩm tra, xét duyệt điều kiện tham gia đấu giá cho đến khi kết thúc cuộc đấu giá.

*- Về lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá tài sản*

Theo quy định tại khoản 30, khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, người có tài sản đấu giá căn cứ hồ sơ tham gia lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá tài sản, tiêu chí quy định tại khoản 4 Điều 56 Luật Đấu giá tài sản để lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá tài sản và chịu trách nhiệm về việc lựa chọn. Các tiêu chí lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá tài sản bao gồm: cơ sở vật chất, trang thiết bị cần thiết bảo đảm cho việc đấu giá đối với loại tài sản đấu giá; phương án đấu giá khả thi, hiệu quả; năng lực, kinh nghiệm và uy tín của tổ chức hành nghề đấu giá tài sản; có tên trong danh sách các tổ chức hành nghề đấu giá tài sản do Bộ Tư pháp công bố. Người có tài sản đấu giá phối hợp chặt chẽ với tổ chức hành nghề đấu giá tài sản tổ chức cho người tham gia đấu giá được xem tài sản đấu giá; báo cáo cơ quan có thẩm quyền về việc lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá tài sản và việc giám sát quá trình tổ chức thực hiện đấu giá.

***c) Về trách nhiệm của các cá nhân, cơ quan, tổ chức liên quan***

Theo quy định tại khoản 41 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản thì cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, quyền khai thác khoáng sản có thẩm quyền quyết định cấm tham gia đấu giá trong thời hạn từ 06 tháng đến 05 năm đối với người trúng đấu giá quyền sử dụng đất đối với trường hợp giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án đầu tư, quyền khai thác khoáng sản vi phạm nghĩa vụ thanh toán tiền trúng đấu giá dẫn đến quyết định công nhận kết quả đấu giá bị hủy. Quyết định cấm tham gia hoạt động đấu giá phải được gửi cho tổ chức, cá nhân bị xử lý và cơ quan, tổ chức có liên quan; đồng thời gửi đến Bộ Tư pháp và phải đăng tải trên Cổng Đấu giá tài sản quốc gia.

**2.4. Về một số đề nghị khác đối với Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương**

Để triển khai có hiệu quả Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản, đề nghị Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tiếp tục quan tâm, tập trung thực hiện một số công việc cụ thể như sau:

a) Rà soát, công bố thủ tục hành chính về đấu giá tài sản thuộc thẩm quyền của Sở Tư pháp tại địa phương trên cơ sở Bộ thủ tục hành chính trong lĩnh vực đấu giá tài sản do Bộ Tư pháp ban hành theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản.

b) Tiếp tục tổ chức việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành liên quan đến hoạt động đấu giá tài sản tại địa phương; đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật để bảo đảm phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu giá tài sản.

c) Tiếp tục rà soát, cập nhật, công bố danh sách đấu giá viên, tổ chức hành nghề đấu giá tài sản tại địa phương và công bố trên Trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp để làm cơ sở cho người có tài sản lựa chọn tổ chức hành nghề đấu giá tài sản; lập và gửi danh sách tổ chức hành nghề đấu giá tài sản theo hướng dẫn của Bộ Tư pháp về việc công bố danh sách tổ chức hành nghề đấu giá tài sản.

d) Tiếp tục quan tâm, chủ động thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp thuộc thẩm quyền của Sở Tư pháp; trong quá trình triển khai có khó khăn, vướng mắc phát sinh thì kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và phản ánh về Bộ Tư pháp để có hướng dẫn xử lý phù hợp./.